



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

ЗАПАДНО-УРАЛЬСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

пр-т Дзержинского, д. 2, г. Оренбург, 460038

Телефакс (3532) 64-50-24

E-mail: aup.or@priuralnadzor.ru

http://www.zural.gosnadzor.ru

ОКПО 02844297, ОГРН 1025900533229

ИНН/КПП 5902290459/590201001

18 12.2017 № 07-32/ *Н 924*
На № 10 от 10.12.2017

О необходимости проведения экспертизы

Западно-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее Управление) рассмотрев Ваше обращение по вопросу необходимости проведения экспертизы при строительстве газопроводов давлением до 1,2 МПа сообщает следующее:

Согласно части 2 статьи 4 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) к отношениям, связанным с принятием мер по обеспечению безопасности строительства, эксплуатации зданий, сооружений, предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий при осуществлении градостроительной деятельности, нормы законодательства о градостроительной деятельности применяются, если данные отношения не урегулированы законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, законодательством Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений, законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов, законодательством Российской Федерации об использовании атомной энергии, техническими регламентами.

Из содержания данной нормы Кодекса следует, что специальное регулирование техническими регламентами вопросов связанных с градостроительной деятельностью, не исключает учет норм законодательства о градостроительной деятельности (Решение Верховного суда РФ от 13 апреля 2016 года N АКПИ15-1534).

Согласно пункта 12 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870 "Об утверждении технического регламента по безопасности сетей газораспределения и газопотребления" (далее - Технический регламент), к материалам идентификации объектов технического регулирования относятся:

- а) проектная документация;
 - б) заключение экспертизы проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт сетей газораспределения и газопотребления;
 - в) заключение экспертизы промышленной безопасности проектной документации на консервацию и ликвидацию сетей газораспределения и газопотребления;
 - г) разрешение на строительство;
 - д) сведения о сетях газораспределения и газопотребления, содержащиеся в государственном кадастре недвижимости;
 - е) исполнительная документация;
 - ж) акт приемки сетей газораспределения и газопотребления приемочной комиссией;
- з) разрешение на ввод в эксплуатацию.

Использование иных материалов в качестве материалов для идентификации не допускается (пункт 13 Технического регламента).

В силу положений пункта 88 Технического регламента, оценка соответствия сети газораспределения и сети газопотребления требованиям Технического регламента осуществляется в следующих формах:

- а) при проектировании (включая инженерные изыскания) сетей газораспределения и газопотребления - экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;
- б) при завершении строительства либо реконструкции сетей газораспределения и газопотребления - приемка сетей газораспределения и газопотребления;
- в) при строительстве, эксплуатации (включая техническое обслуживание и текущий ремонт), реконструкции, капитальном ремонте, монтаже, консервации и ликвидации сетей газораспределения и газопотребления - государственный контроль (надзор).

Применение иных форм оценки соответствия сетей газораспределения и газопотребления требованиям технических регламентов, не предусмотренных пунктом 88 настоящего технического регламента, не допускается (пункт 89).

На основании подпункта «б» пункта 95 Технического регламента при приемке сетей газораспределения и газопотребления, осуществляемой приемочной комиссией, строительная организация предоставляет документы и материалы, в том числе, положительное заключение экспертизы на проектную документацию.

Решением Верховного суда РФ от 13 апреля 2016 года N АКПИ15-1534 «О признании недействующими (в части, исключающей использование негосударственной экспертизы проектной документации) со дня вступления в законную силу решения суда подпункта «б» пункта 12, подпункта «а» пункта 88, пункта 91 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29 октября 2010 года № 870», к материалам идентификации объектов технического регулирования – сетей газораспределения и газопотребления вместо государственной экспертизы проектной документации допущена негосударственная экспертиза проектной документации.

В силу требований п. 5 ч. 17 ст. 51 ГрК РФ субъекты РФ вправе установить случаи, когда не требуется получение разрешения на строительство (что и предусмотрено Законом о градостроительной деятельности на территории Оренбургской области от 16.03.2007 N 1037/233-IV-ОЗ).

Однако, субъекты РФ не вправе отменить необходимость проведения экспертизы, т. к. такими полномочиями ГрК РФ их не наделяет (см. статьи 7 и 49 ГрК РФ). В данном случае, в соответствии с ч. 2 ст. 4 ГрК РФ первостепенное значение имеет «Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденный постановлением Правительства РФ от 29 октября 2010 года № 870».

И.о. заместителя руководителя

Г.В. Кексин