



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ**

Руководителям  
территориальных органов  
ФАС России

Садовая-Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

штамп  
регистрации № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении Методических  
рекомендаций

Уважаемые коллеги!

ФАС России направляет для применения в дальнейшей работе Методические рекомендации по вопросу разъяснения отдельных положений Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547, и Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021.

Приложение: на 20 л. в 1 экз.

В.Г. Королев

*Место для подписи*

Исп.Куриева Л.С., тел.8(499)755-23-23 вн.088-447



2021-148534

**Методические рекомендации для территориальных органов ФАС  
России в рамках изменения действующего законодательства в области  
подключения (технологического присоединения) газоиспользующего  
оборудования и объектов капитального строительства к сетям  
газораспределения и практика привлечения лиц  
к административной ответственности по статье 9.21 КоАП РФ**

Федеральная антимонопольная служба разъясняет отдельные положения Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее — Правила подключения № 1547), с целью использования территориальными органами при рассмотрении обращений по вопросам порядка осуществления подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения, а также Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 (далее — Основные положения).

### **I. Новые термины в Правилах подключения № 1547**

В соответствии с принятыми Правилами подключения № 1547 введены новые термины, раскрывающие следующие понятия:

**«догазификация»** - осуществление подключения (технологического присоединения), в том числе фактического присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, намеревающимся использовать газ для

удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельных участков, принадлежащих указанным физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, без взимания платы с физических лиц при условии, что в населенном пункте, в котором располагаются домовладения физических лиц, проложены газораспределительные сети и осуществляется транспортировка газа;

**«домовладение»** - объект индивидуального жилищного строительства или жилой дом блокированной застройки и примыкающие к ним и (или) отдельно стоящие на общем с объектом индивидуального жилищного строительства или жилым домом блокированной застройки земельном участке надворные постройки (гараж, баня (сауна, бассейн), теплица (зимний сад), помещения для содержания домашнего скота и птицы, иные объекты);

**«личный кабинет заявителя»** - отдельный раздел официального сайта единого оператора газификации, регионального оператора газификации, исполнителя. В случаях, предусмотренных Правилами подключения № 1547, личный кабинет заявителя может быть использован для реализации заявителем своих прав и обязанностей, установленных Правилами подключения № 1547;

Также уточнено понятие **«точки подключения»**.

В настоящее время понятие «точка подключения», содержащееся в пункте 2 Правил подключения № 1547, было уточнено и обозначает место соединения сети газораспределения исполнителя или сети газораспределения и (или) газопотребления основного абонента с сетью газопотребления или газораспределения заявителя, а в случае обращения заявителя к исполнителю с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка в соответствии с пунктом 12 Правил подключения № 1547 - наружная (внешняя) стена объекта капитального строительства.

Указанное уточнение понятия «точка подключения» было обусловлено необходимостью определения точки подключения в случае осуществления

исполнителем мероприятий по подключению в пределах границ земельного участка заявителя.

Таким образом, точка подключения в случае осуществления исполнителем мероприятий по подключению в пределах границ земельного участка заявителя будет располагаться на наружной (внешней) стене объекта капитального строительства.

## **II. Изменение порядка заключения договора о подключении (технологическом присоединении)**

1. Правилами подключения № 1547 утверждены новые типовые формы документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, такие как:

- заявка о заключении договора на подключение (технологическое присоединение) существующей и (или) проектируемой сети газораспределения к сетям газораспределения;

- договор о подключении (технологическом присоединении) существующей и (или) проектируемой сети газораспределения к сетям газораспределения;

- заявка о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации;

- договор о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации.

Также внесены изменения в типовую форму договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее – договор о подключении, типовая форма договора о подключении), в части определения порядка проведения мониторинга выполнения технических условий.

Следовательно, при подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства газораспределительным организациям необходимо руководствоваться утвержденными типовыми формами.

Таким образом, в случае применения газораспределительной организацией документов, несоответствующих установленным Правилами подключения № 1547 типовым формам, такие действия следует рассматривать на предмет наличия в них признаков нарушения статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях (далее – КоАП).

2. Согласно пункту 6 Правил подключения № 1547 договор о подключении заключается между заявителем, исполнителем и единым оператором газификации или региональным оператором газификации. Договор о подключении заключается в письменной форме в 3 экземплярах (по одному для каждой из сторон).

В случае если подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства осуществляется к сети газораспределения, принадлежащей региональному оператору газификации, либо к сети основного абонента, которая технологически связана с сетью газораспределения, принадлежащей региональному оператору газификации, то договор о подключении заключается между заявителем и региональным оператором газификации (исполнителем).

Пунктом 28 Правил подключения № 1547 установлены сроки направления заявителю подписанного со стороны исполнителя проекта договора о подключении в 3 экземплярах:

а) в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки о подключении в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя;

б) в течение 30 рабочих дней со дня получения заявки о подключении, если при выполнении исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) требуется направление третьим лицам запроса о согласовании пересечения строящейся (реконструируемой) сети газораспределения с принадлежащими таким лицам объектами инфраструктуры (инженерными коммуникациями) или согласовании строительства сети газораспределения сетей на

земельных участках, принадлежащих третьим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве и не находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении уведомляет заявителя о необходимости получения исполнителем согласований, указанных в настоящем подпункте, с приложением документов, подтверждающих направление запроса о согласовании;

в) в течение 30 дней со дня получения заявки о подключении для случая, указанного в пункте 12 Правил подключения № 1547, а также для случаев подключения в рамках раздела VII Правил подключения № 1547;

г) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении, за исключением случаев, указанных в подпунктах «а» - «в» пункта 28 Правил подключения № 1547.

В соответствии с пунктом 16 Правил подключения № 1547 к заявке о подключении, направляемой заявителем единому оператору газификации, региональному оператору газификации или исполнителю, прилагаются следующие документы:

а) ситуационный план;

б) топографическая карта земельного участка заявителя в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с организациями, эксплуатирующими указанные коммуникации и сооружения (не прилагается, если заказчик - физическое лицо);

в) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты капитального строительства заявителя (не требуется в случае подачи заявки о подключении в рамках догазификации).

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае, если заявка о подключении подается представителем заявителя);

д) расчет максимального часового расхода газа (не прилагается, если

планируемый максимальный часовой расход газа не более 7 куб. метров);

е) документы, предусмотренные пунктом 106 Правил подключения № 1547, в случае предоставления технических условий при уступке мощности;

ж) копия разработанной и утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации документации по планировке территории (проект планировки территории и проект межевания территории), предусматривающей строительство сети газопотребления в пределах территории, подлежащей комплексному развитию, в случае осуществления подключения (технологического присоединения), предусмотренного пунктом 97 Правил подключения № 1547;

з) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на домовладение (объект индивидуального жилищного строительства или часть жилого дома блокированной застройки) и земельный участок, на котором расположено домовладение заявителя, а также страховой номер индивидуального лицевого счета и идентификационный номер налогоплательщика (в случае подачи заявки о подключении в рамках догазификации).

Важно отметить, что в случае подачи заявки о подключении в рамках догазификации, предоставление заявителем документов, подтверждающих право собственности или иное предусмотренное законом право на домовладение и земельный участок, на котором расположено домовладение заявителя, является обязательным.

В соответствии с пунктом 49 Правил подключения № 1547, если договор о подключении заключается в бумажной форме, он считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

В случае если договор о подключении подписывается в личном кабинете заявителя с использованием электронной цифровой подписи, он считается заключенным с момента подписания его заявителем.

При этом оформление дополнительно на бумажном носителе не требуется.

Согласно пункту 3 Типовой формы договора о подключении срок выполнения

мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства к сети газораспределения и пуску газа начинает исчисляться со дня заключения договора о подключении.

Следовательно, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) начнет исчисляться с даты заключения договора о подключении.

Дополнительно сообщаем, что в случае непредставления заявителем документов и сведений, запрашиваемых исполнителем уведомлением о необходимости представления документов и (или) сведений, указанных в пунктах 11 и 16 Правил подключения № 1547, в течение 20 рабочих дней со дня получения заявителем данного уведомления исполнитель аннулирует заявку о подключении и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании указанной заявки (пункт 27 Правил подключения № 1547).

Кроме того, в случае ненаправления заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении либо мотивированного отказа от подписания договора о подключении (но не ранее чем через 30 рабочих дней со дня получения заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении) заявка о подключении аннулируется (пункт 46 Правил подключения № 1547).

Отмечаем, что наличие отказа от заключения договора о подключении по заявкам, поступившим в соответствии с Правилами подключения № 1314, не является основанием для отказа в заключении договора о подключении по заявкам, направленным в рамках Правил подключения № 1547.

При этом иных случаев аннулирования заявки о подключении Правилами подключения № 1547 не предусмотрено.

### **3. Изменение порядка выдачи технических условий.**

Ранее Правилами подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения № 1314), была предусмотрена возможность получения технических условий заявителем путем направления запроса о предоставлении технических условий на подключение

(технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

С принятием Правил подключения № 1547 получение технических условий заявителем возможно только при направлении заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении), так как в соответствии с пунктом 42 Правил подключения № 1547 технические условия являются неотъемлемой частью договора о подключении.

Следовательно, при выявлении случаев выдачи исполнителем технических условий отдельно от договора о подключении, территориальному органу следует рассмотреть действия исполнителя на предмет наличия в них признаков нарушения статьи 9.21 КоАП.

#### **4. Порядок осуществления мониторинга.**

Согласно пункту 52 Правил подключения № 1547 договор о подключении содержит, в том числе порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга (за исключением случая, предусмотренного абзацем первым пункта 12 Правил подключения № 1547).

В соответствии с пунктом 72 Правил подключения № 1547 исполнитель обязан, в том числе осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий (за исключением случая, если договор о подключении содержит обязательства исполнителя осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка, по установке газоиспользующего оборудования, строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, установке прибора учета газа).

Типовая форма договора о подключении (Приложение № 2 к Правилам подключения № 1547) содержит порядок осуществления газораспределительной организацией (исполнителем) мониторинга выполнения заявителем технических условий, исчерпывающий перечень документов, запрашиваемых у заявителя и

составляемых в ходе проведения мониторинга, а также сроки проведения мониторинга (раздел V. Порядок проведения мониторинга выполнения технических условий).

В соответствии с пунктом 2 раздела I типовой формы договора о подключении подключение (технологическое присоединение) осуществляется в соответствии с техническими условиями на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения по форме согласно приложению № 1, являющимся неотъемлемой частью договора о подключении.

Пунктом 10 технических условий на подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения установлены следующие обязательства по подготовке сети газопотребления и к размещению газоиспользующего оборудования:

- сеть газопотребления с подключенным газоиспользующим оборудованием должна пройти контрольную опрессовку воздухом с избыточным давлением, равным 5 кПа, в течение 5 мин (падение давления воздуха за время проведения опрессовки не должно превышать 200 Па);

- газоиспользующее оборудование необходимо установить в помещении с вентиляцией, оборудованным обособленными дымоходами и вентканалами;

- необходимо применять газоиспользующее оборудование, технические устройства и материалы, имеющие сертификаты соответствия, паспорт изготовителя;

- необходимо иметь акт первичного обследования дымоходов и вентканалов, выполненного специализированной организацией;

- необходимо обеспечить объект капитального строительства приборами учета газа, которые соответствуют обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Таким образом, вышеуказанными положениями утверждены технические требования, предъявляемые исполнителем к заявителю для подготовки сети газопотребления и размещения газоиспользующего оборудования, являющиеся исчерпывающими.

По результатам мониторинга выполнения заявителем технических условий

исполнитель составляет акт о готовности (пункт 27 типовой формы договора о подключении).

Как ранее было изложено, исполнитель обязан, в том числе осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению).

Также пунктом 29 раздела V типовой формы договора о подключении предусмотрено, что при невыполнении требований технических условий исполнитель в письменной форме уведомляет об этом заявителя.

При выявлении в ходе осмотра невыполнения заявителем требований технических условий и проектной документации сети газопотребления (в случае, если разработка проектной документации сети газопотребления заявителем предусмотрена законодательством Российской Федерации), представленной исполнителю вместе с уведомлением о выполнении технических условий, исполнитель по завершении осмотра составляет и передает заявителю перечень замечаний. Повторный мониторинг выполнения заявителем технических условий осуществляется не позднее 3 рабочих дней после получения от него уведомления об устранении замечаний с приложением информации о принятых мерах по их устранению.

Акт о готовности подписывается после устранения всех замечаний, направленных исполнителем.

Дополнительно сообщаем, что исполнитель, единый оператор газификации, региональный оператор газификации не вправе требовать от заявителя представления сведений и документов, не предусмотренных Правилами подключения № 1547 (пункт 26 Правил подключения № 1547).

Важно отметить, что включение газораспределительными организациями в технические условия требований, предусмотренных национальными стандартами (ГОСТ) и сводами правил (СНиП), будет являться нарушением Правил подключения № 1547.

## **5. Подключение (технологическое присоединение) сети газораспределения к существующей и (или) проектируемой сети газораспределения.**

Ранее Правилами подключения № 1314 не было предусмотрено заключение договора о подключении (технологическом присоединении) существующей и (или) проектируемой сети газораспределения к сетям газораспределения.

Правилами подключения № 1547 введена типовая форма заявки о заключении договора на подключение (технологическое присоединение) существующей и (или) проектируемой сети газораспределения к сетям газораспределения (далее – заявка о заключении договора о подключении сетей газораспределения) и договора о подключении (технологическом присоединении) существующей и (или) проектируемой сети газораспределения к сетям газораспределения (далее - договор о подключении сетей газораспределения).

В связи с принятием Правил подключения № 1547 подключение (технологическое присоединение) сети газораспределения к существующей и (или) проектируемой сети газораспределения (далее – «сеть-сеть») осуществляется на основании договора о подключении сетей газораспределения, заключаемого по типовой форме согласно приложению № 6.

Согласно пункту 114 Правил подключения № 1547 в целях заключения договора о технологическом присоединении сетей газораспределения заявитель направляет исполнителю заявку о заключении договора на подключение (технологическое присоединение) существующей и (или) проектируемой сети газораспределения к сетям газораспределения по типовой форме согласно приложению № 5.

Срок действия технических условий на присоединение существующей и (или) проектируемой сети газораспределения к сети газораспределения составляет не более 3 лет со дня их выдачи (пункт 118 Правил подключения № 1547).

Важно отметить, что Правилами подключения № 1547 предусмотрена обязанность по осуществлению исполнителем мониторинга выполнения заявителем технических условий. При этом порядок мониторинга выполнения технических условий в рамках «сеть-сеть» осуществляется по соглашению сторон договора о

подключении сетей газораспределения (раздел V типовой формы договора о подключении (технологическом присоединении) существующей и (или) проектируемой сети газораспределения к сетям газораспределения (Приложение № 6 к Правилам подключения № 1547)).

#### **6. Согласие основного абонента.**

Ранее Правилами подключения № 1314 было установлено, что к запросу о предоставлении технических условий/заявке о подключении (технологическом присоединении), прилагалось, в том числе согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления.

То есть, обязанность по получению указанного согласия лежала на заявителе.

В соответствии с частью 3 статьи 27 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» юридические лица, владеющие на праве собственности или ином законном основании газораспределительными сетями и их объектами и (или) сетями газопотребления и их объектами, не вправе препятствовать транспортировке и подаче газа по указанным сетям и их объектам потребителям, а также технологическому присоединению к указанным сетям и их объектам при наличии пропускной способности таких сетей.

Пунктом 2 Правил подключения № 1547 установлено, что «основной абонент» - юридическое или физическое лицо, которое не оказывает услуги по транспортировке газа, владеющее на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве сетью газораспределения и (или) газопотребления.

Согласно пункту 48 Правил подключения № 1547 в случае если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащим основному абоненту, исполнитель обращается к такому основному абоненту в целях осуществления подключения заявителя.

Исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения заявки на подключение направляет соответствующий запрос основному абоненту и одновременно уведомляет заявителя о направлении указанного запроса.

То есть, обязанность по получению согласия основного абонента на подключение объекта капитального строительства заявителя к сетям основного абонента лежит на исполнителе.

Основной абонент в течение 3 рабочих дней после получения соответствующего запроса от исполнителя направляет согласие на подключение объекта через принадлежащие ему сети газораспределения и (или) газопотребления заказным письмом с уведомлением о вручении или иным способом, позволяющим подтвердить его получение исполнителем.

Основной абонент (юридическое лицо) не вправе препятствовать подключению (технологическому присоединению) к принадлежащим ему сетям газораспределения и (или) газопотребления при наличии пропускной способности таких сетей.

Следовательно, запрет на препятствование подключению к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, установленный Законом о газоснабжении и Правилами подключениями № 1547, будет распространяться на юридических лиц.

Таким образом, Правилами подключения № 1547 предусмотрена обязанность исполнителя направить в адрес заявителя проект договора о подключении в сроки, предусмотренные пунктом 28 Правил подключения № 1547, вне зависимости от исполнения основным абонентом обязанности по направлению исполнителю согласия на подключение объекта капитального строительства к своим сетям.

При этом в случае неисполнения основным абонентом обязанности по направлению своего согласия исполнитель вправе, в том числе в судебном порядке требовать от основного абонента предоставления данного согласия на подключение к его газопроводу.

Следовательно, бездействие газораспределительной организации в части получения согласия основного абонента следует рассматривать на предмет нарушения Правил подключения № 1547.

**7. Обязанность заявителя заключить договор на техническое обслуживание сети газораспределения и (или) газопотребления, внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (далее – ВДГО и (или) ВКГО)**

### **и договор поставки газа после подписания акта о готовности.**

Ранее была предусмотрена возможность заключения заявителем договора на техническое обслуживание сети газораспределения и (или) газопотребления, ВДГО и (или) ВКГО и договора поставки газа до осуществления исполнителем пуска газа.

Правилами подключения № 1547 установлена обязанность заявителя заключить договор на техническое обслуживание сети газораспределения и (или) газопотребления, ВДГО и (или) ВКГО и договор поставки газа после подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению), уведомив об этом исполнителя (подпункт «е» пункта 74 Правил подключения № 1547).

### **III. Особенности подключения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках догазификации**

В соответствии с Федеральным законом от 11.06.2021 № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» Правительству Российской Федерации поручено обеспечить принятие нормативных правовых актов, направленных на реализацию нового подхода по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям газораспределения без привлечения средств граждан, в срок до 1 ноября 2021 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1549 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения, в том числе в Основные положения.

Пунктом 26(22) Основных положений предусмотрено осуществление подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования физических лиц (за исключением выполнения мероприятий в границах земельных участков, на которых располагаются домовладения этих физических лиц), намеревающихся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской

(профессиональной) деятельности, осуществляется без взимания с них средств при условии, что в населенном пункте, в котором располагается домовладение заявителя, проложены газораспределительные сети, по которым осуществляется транспортировка газа, а также при наличии у таких лиц документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное право на домовладение и земельный участок, на котором расположено это домовладение.

Подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования указанных физических лиц также осуществляется без взимания с них средств по договорам о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к газораспределительным сетям, которые заключены после 21 апреля 2021 г. и по которым акты о подключении (технологическом присоединении) не подписаны (в случае направления такими лицами обращения к исполнителю с просьбой о включении в договор о подключении условия о бесплатности оказания услуг по подключению (технологическому присоединению) к сетям газораспределения до границ земельного участка, на котором расположено домовладение).

Важно отметить, что физические лица могут осуществить подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования в соответствии с абзацем вторым пункта 26(22) Основных положений не более одного раза в течение 3 лет.

Таким образом, в случае соответствия указанным критериям, подключение (технологическое присоединение) к газораспределительным сетям будет осуществляться без взимания средств граждан.

Правилами подключения № 1547 предусматривается возможность подачи заявки на подключение через многофункциональный центр государственных и муниципальных услуг, систему «госуслуг» и личный кабинет на сайте единого или регионального оператора газификации; сокращены сроки осуществления мероприятий по подключению в зависимости от характера и сложности подключения. Одним из главных условий бесплатной газификации является наличие проложенных полностью или частично газораспределительных сетей в населенном

пункте, в котором располагается домовладение физического лица.

При этом в соответствии с пунктом 125 Правил подключения № 1547 заявители, заключившие договоры о подключении после 21 апреля 2021 г., по которым акты о подключении не подписаны, вправе обратиться к исполнителю с обращением о включении в договор о подключении условия о бесплатности оказания услуг по подключению (технологическому присоединению) к сетям газораспределения до границы земельного участка, на котором расположено домовладение.

Как отмечалось ранее, одним из новых терминов, содержащихся в Правилах подключения № 1547, является «домовладение».

В соответствии с пунктом 2 Правил подключения № 1547 домовладением является объект индивидуального жилищного строительства или жилой дом блокированной застройки и примыкающие к ним и (или) отдельно стоящие на общем с объектом индивидуального жилищного строительства или жилым домом блокированной застройки земельном участке надворные постройки (гараж, баня (сауна, бассейн), теплица (зимний сад), помещения для содержания домашнего скота и птицы, иные объекты).

Следовательно, при рассмотрении обращений по вопросам подключения (технологического присоединения) надворных построек (гаража, бани (сауны, бассейна), теплицы (зимнего сада), помещения для содержания домашнего скота и птицы, иных объектов), следует учитывать, что они также относятся к домовладению и подлежат подключению (технологическому присоединению) в рамках догазификации при соответствии критериям, указанным в пункте 26(22) Основных положений.

Таким образом, исходя из определения «домовладение», указанного в Правилах подключения № 1547, подключение (технологическое присоединение) надворных построек возможно только в случае, если они стоят на общем с объектом индивидуального жилищного строительства участке и (или) примыкают к нему.

#### **IV. Изменение сроков подключения (технологического присоединения)**

В соответствии с пунктом 53 Правил подключения № 1547 срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не может превышать:

135 дней - для заявителей первой категории;

1,5 года - для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

2 года - для заявителей, плата за подключение (технологическое присоединение) которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

для заявителей, подключение которых осуществляется в рамках догазификации, сроки осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) определяются в соответствии с разделом VII Правил подключения № 1547.

Пунктом 121 Правил подключения № 1547 установлен срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках догазификации.

Срок определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), определяемый программой газификации, не может выходить за пределы 2022 года, за исключением случаев, когда:

для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем;

для подключения домовладений, расположенных в населенных пунктах, в которых газораспределительные сети будут проложены после 1 января 2022 г.;

для подключения домовладений требуется осуществление мероприятий по

подключению (технологическому присоединению) со сроком, определенным в соответствии с пунктом 122 Правил подключения № 1547, выходящим за пределы 2022 года.

**В случае отсутствия в программе газификации** домовладения заявителя срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела **не может превышать:**

**30 дней** - в случае, если газораспределительная сеть проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, или отсутствует необходимость строительства газораспределительной сети до границ земельного участка;

**100 дней** - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью до 30 метров;

**135 дней** - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 30 до 200 метров;

**200 дней** - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 200 до 500 метров;

**один год** - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью свыше 500 метров.

Важно отметить, что срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках догазификации определяется в соответствии с программой газификации.

**В случае, если в программе газификации отсутствует домовладение заявителя,** то устанавливаются **сроки, предусмотренные** пунктом **122 Правил подключения № 1547.**

Таким образом, при рассмотрении жалоб заявителей по вопросу подключения объектов капитального строительства в рамках догазификации, территориальному

управлению необходимо провести проверку на наличие в программе газификации домовладения заявителя, и в случае несоответствия срокам, установленным в программе газификации или пункте 122 Правил подключения № 1547, следует рассмотреть действия исполнителя на предмет наличия в них признаков нарушения статьи 9.21 КоАП.

## **V. Квалификация нарушений Правил со стороны газораспределительных организаций**

Диспозиция статьи 9.21 КоАП предусматривает административную ответственность за нарушение субъектом естественной монополии (газораспределительной организацией) порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, в том числе навязывание завышенной стоимости договора.

Как следует из описания диспозиции частей 1 и 2 статьи 14.31 КоАП, согласно которой административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.31 КоАП, является совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 КоАП.

Таким образом, нормы статьи 9.21 КоАП носят специальный по отношению к нормам статьи 14.31 КоАП характер.

Согласно статье 23.48 КоАП антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе, предусмотренных статьей 9.21 КоАП.

Следовательно, нарушения газораспределительной организацией положений Правил подключения № 1547, в том числе указанных в настоящих методических рекомендациях, необходимо квалифицировать как нарушения статьи 9.21 КоАП.

Аналогичная позиция о порядке применения статьи 9.21 КоАП была изложена

в Разъяснении № 7 Президиума ФАС России «Порядок применения закона о защите конкуренции с учетом правил технологического присоединения, правил недискриминационного доступа, правил подключения и законодательства о теплоснабжении», утвержденном протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15.

На основании изложенного, если действия привлекаемого к ответственности лица отвечают признакам диспозиции статьи 9.21 КоАП, то дело об административном правонарушении надлежит возбуждать и рассматривать по статье 9.21 КоАП, а не по статье 14.31 КоАП.